



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art. 77
din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. 77 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx.400/18.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D471/19.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 77 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, în scopul instituirii unor norme privind actualizarea sumelor acordate prin Programul național „Masă sănătoasă” pentru fiecare beneficiar, precum și organizarea programului în regim propriu de către unitățile de învățământ preuniversitar sau unitățile administrativ-teritoriale care dispun de cantine.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La art. I pct. 2, semnalăm că unele dintre dispozițiile propuse pentru completarea art. 77 din Legea nr. 198/2023 au un caracter preponderent tehnic, fiind mai degrabă specifice actelor normative subsecvente prin care se organizează aplicarea Programului național „Masă sănătoasă” (PNMS).

Astfel, deși opțiunile de principiu referitoare la organizarea programului în regim propriu de către unitățile de învățământ sau de către unitățile administrativ-teritoriale care dispun de cantine proprii pot fi reglementate la nivelul legii, proiectul include și elemente de detaliu privind modul concret de implementare.

Prin urmare, pentru o mai bună delimitare între nivelul legii și nivelul reglementării secundare, este necesară reanalizarea textelor propuse, în sensul menținerii în lege a normelor de principiu și al reglementării detaliilor tehnice în actele normative subsecvente, care urmează să fie corelate potrivit art. II al proiectului.

Pe de altă parte, semnalăm că soluția legislativă propusă la **alin. (9⁵) și (9⁶)**, cu privire la încheierea contractelor de furnizare și/sau prestări servicii aferente PNMS pe o perioadă de 4 ani, nu este însoțită de reglementarea mecanismului financiar-bugetar necesar susținerii acestei contractări multianuale.

Astfel, proiectul prevede că autoritățile administrației publice locale încheie contracte pe o perioadă de 4 ani, iar numărul beneficiarilor se stabilește sau, după caz, se actualizează anual, prin acte adiționale la contractele încheiate. Cu toate acestea, nu se precizează dacă aceste contracte se încheie în limita unor credite de angajament și care sunt consecințele în situația în care sumele alocate anual prin bugetul de stat nu acoperă obligațiile rezultate din contractele aflate în derulare.

De asemenea, este necesară corelarea acestei soluții cu norma propusă la **alin. (7¹)**, potrivit căreia sumele acordate prin PNMS pentru fiecare beneficiar pot fi actualizate anual, dar obligatoriu la fiecare doi ani, întrucât proiectul nu stabilește dacă și în ce condiții actualizarea acestor sume produce efecte asupra contractelor multianuale deja încheiate și nici sursa de finanțare a eventualelor diferențe rezultate.

5. La art. I, la partea introductivă, data monitorului oficial va fi redactată sub forma „5 iulie 2023”.

5.1. La pct. 1, partea dispozitivă se va reformula astfel:

„1. După alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (7¹), **cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **alin. (7¹)**, recomandăm ca expresia „PNMS/beneficiar” să fie înlocuită cu sintagma „PNMS pentru fiecare beneficiar”.

5.2. La pct. 2, având în vedere numărul alineatelor efectiv introduse, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„2. După alineatul (9) se introduc **nouă noi alineate**, alin. (9¹) - (9⁹), **cu următorul cuprins:**”.

Totodată, referitor la cuprinsul normelor introduse după alin. (9), semnalăm utilizarea neunitară a termenilor „Program” și „program” și, respectiv, a acronimului „PNMS”.

La textul propus pentru **alin. (9¹)**, sintagma „unitățile de învățământ preuniversitare” se va înlocui cu sintagma „unitățile de învățământ **preuniversitar**”.

La textul propus pentru **alin. (9²)**, sintagma „cantine aflate în subordinea instituțiilor publice din cadrul acestora” este lipsită de precizie; prin urmare, propunem reformularea acesteia astfel: „cantine aflate în **administrarea instituțiilor publice din subordinea acestora**”.

La textul propus pentru **alin. (9³)**, întrucât norma conține formulări explicative, „cum ar fi lucrări de reparații, igienizare, avarii sau alte situații”, pentru asigurarea caracterului normativ al textului, recomandăm ca enumerarea exemplificativă să fie înlocuită cu o formulare generală, de tipul „ca urmare a **unor situații care afectează funcționarea cantinelor**”.

Totodată, trimiterea la **alin. (9⁷) - (9⁹)** trebuie reanalizată, întrucât alin. (9⁷) și (9⁸) reglementează ipoteza neexecutării ori executării necorespunzătoare a contractului de către operatorul economic, nu ipoteza imposibilității temporare de funcționare a cantinelor proprii. În situația în care se are în vedere doar încheierea contractelor temporare, trimiterea se va face numai la alineatul care reglementează aceste contracte.

De asemenea, recomandăm ca expresia „astfel încât beneficiarii să nu fie privați de drepturile conferite prin prezentul program” să fie înlocuită cu expresia „**în vederea asigurării continuității acordării suportului alimentar**”.

La textul propus pentru **alin. (9⁴)**, propunem ca expresia „pot angaja personalul necesar implementării serviciilor aferente PNMS” să fie reformulată astfel: „pot angaja personalul necesar **pentru organizarea și prestarea** serviciilor aferente PNMS”. De asemenea, pentru unitate terminologică, sintagma „bugetul instituției” se va înlocui cu sintagma „**bugetul unității respective**”.

La textul propus pentru **alin. (9⁵)**, propunem ca sintagma „contracte de furnizare și/sau prestări servicii” să fie înlocuită cu sintagma „contracte de furnizare **sau, după caz, de prestări de servicii**”.

La textul propus pentru **alin. (9⁶)**, este necesară corelarea acestuia cu alin. (9) din actul de bază, care reglementează completarea anuală a listei unităților de învățământ incluse în PNMS până la data de 1 februarie a anului calendaristic în curs pentru anul școlar următor.

Astfel, alin. (9⁶) prevede că numărul beneficiarilor programului se stabilește/actualizează anual până la data de 15 septembrie „a anului în

curs”, prin acte adiționale la contractele încheiate. Pentru claritatea normei, este necesară reformularea sintagmei „anului în curs”, prin raportare expresă la anul școlar pentru care se derulează programul.

Totodată, semnalăm că mecanismul actelor adiționale este incomplet corelat cu lista unităților beneficiare. Dacă lista unităților se completează anual, iar contractele sunt încheiate pe 4 ani, trebuie clarificat cum se vor reflectata în contracte unitățile nou-incluse și modificările de beneficiari.

De asemenea, inițiatorii trebuie să reanalizeze dacă termenul de 15 septembrie permite aplicarea efectivă a măsurii de la începutul anului școlar sau dacă acesta are doar semnificația unei regularizări ulterioare a numărului de beneficiari, caz în care această distincție trebuie să rezulte cu claritate din text.

Sub rezerva observațiilor anterioare, recomandăm ca expresia „se stabilește/actualizează” să fie înlocuită cu expresia „se stabilește sau, după caz, se actualizează”. Totodată, sugerăm ca sintagma „în funcție de fluctuația numărului de elevi” să fie reformulată astfel: „în funcție de **modificarea** numărului de elevi”.

La textul propus pentru **alin. (9⁸)**, pentru precizia normei, sintagma „deficiențele prevăzute la alin. (9⁷) nu sunt remediate în termenul stabilit” se poate reformula astfel: „deficiențele prevăzute la alin. (9⁷) nu sunt remediate în termenul stabilit **de autoritatea contractantă**”.

La textul propus pentru **alin. (9⁹)**, expresia „legislația în materia achizițiilor publice aplicabilă situațiilor de urgență” este generală și nu permite identificarea clară a normei la care se face trimitere; drept urmare, se va indica actul normativ incident, cu elementele sale de identificare.

6. Art. II prevede, în mod generic, că „autoritățile competente” modifică și/sau completează „actele normative subsecvente”, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a legii, fără a indica însă actele normative vizate și nici autoritățile responsabile.

Totodată, semnalăm că proiectul nu cuprinde dispoziții tranzitorii care să reglementeze aplicarea noilor soluții legislative în raport cu situațiile juridice aflate în curs la data intrării în vigoare a legii, deși Programul național „Masă sănătoasă” este un program deja operațional.


PRESEDINTE
Florin VOROACHE

București
Nr. 544/08.06.2026